

А К Т № 1

по результатам контрольного мероприятия «Проверка и анализ обоснованности показателей проекта бюджета Семикаракорского района на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов в части расходов на оплату коммунальных услуг (Отдел образования Администрации Семикаракорского района)»

29 марта 2022г.

г. Семикаракорск

Председателем и аудитором Контрольно-счетной палаты Семикаракорского района (А.Я. Радзевил, И.В. Иванова) проведено контрольное мероприятие: «Проверка и анализ обоснованности показателей проекта бюджета Семикаракорского района на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов в части расходов на оплату коммунальных услуг (Отдел образования Администрации Семикаракорского района)».

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Семикаракорского района на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Семикаракорского района от 28.12.2021 № 31, распоряжение Контрольно-счетной палаты Семикаракорского района от 09.02.2022 № 22, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 09.02.2022 № 1.

Цель контрольного мероприятия: соблюдение требований законодательства, нормативных правовых актов при планировании средств бюджета Семикаракорского района на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов, направленных на оплату коммунальных услуг образовательных учреждений Семикаракорского района, подведомственных Отделу образования Администрации Семикаракорского района.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность Отдела образования Администрации Семикаракорского района по планированию средств бюджета Семикаракорского района на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов, направленных на оплату коммунальных услуг образовательных учреждений Семикаракорского района.

Перечень объектов контрольного мероприятия: Отдел образования Администрации Семикаракорского района (далее – Отдел образования) и подведомственные образовательные учреждения, Управление строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Администрации Семикаракорского района.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 16.02.2022 по 18.02.2022, с 21.02.2022 по 22.02.2022, с 24.02.2022 по 25.02.2022, с 28.02.2022 по 05.03.2022, с 09.03.2022 по 11.03.2022, с 14.03.2022 по 18.03.2022, с 21.03.2022 по 25.03.2022, с 28.03.2022 по 31.03.2022.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Отдел образования в проверяемом периоде осуществлял свою деятельность на основании Положения об Отделе образования Администрации Семикаракорского района, утвержденного решением Собрания депутатов Семикаракорского района от 24 марта 2016 № 108 «Об утверждении Положения об Отделе образования Администрации Семикаракорского района» (далее - Положение).

Отдел образования является отраслевым (функциональным) органом Администрации Семикаракорского района, входит в ее структуру и обеспечивает осуществление полномочий Администрации Семикаракорского района в сфере образования.

Отдел образования в своей деятельности подчиняется Администрации Семикаракорского района, несет перед Администрацией Семикаракорского района ответственность за выполнение возложенных на него задач.

Отделу образования подведомственны все муниципальные бюджетные образовательные учреждения, зарегистрированные на территории Семикаракорского района, реализующие основные, дошкольные и дополнительные общеобразовательные программы.

Отдел образования в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», областным законом от 29.10.2013 № 26-ЗС «Об образовании в Ростовской области», Федеральным законом от 24.08.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», приказами и инструкциями Министерства образования Ростовской области, Уставом муниципального образования «Семикаракорский район», Постановлениями Администрации Семикаракорского района.

Отдел образования имеет статус юридического лица, обладает всеми его правами, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, может от своего имени приобретать, осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, выступать истцом и третьим ответчиком в суде, осуществлять иные права в соответствии с действующим законодательством.

Отдел образования имеет самостоятельный баланс, круглую печать со своим наименованием, иные печати и штампы, бланки установленного образца со своим наименованием, открывает лицевой счет в территориальном органе федерального казначейства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Отдел образования является главным распорядителем бюджетных средств по отношению к подведомственным муниципальным бюджетным образовательным учреждениям, находящимся на территории Семикаракорского района, формирует и утверждает муниципальные задания, осуществляет контроль за исполнением

муниципальных заданий, имеет право в установленном порядке осуществлять финансовое обеспечение выполнения муниципальными бюджетными образовательными учреждениями муниципальных заданий, финансовое обеспечение деятельности муниципальных бюджетных образовательных учреждений, осуществлять контроль их деятельности, осуществлять иные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, установленные действующим законодательством, правовыми актами Администрации Семикаракорского района.

Полное наименование: Отдел образования Администрации Семикаракорского района.

Сокращенное наименование: Отдел образования.

В проверяемом периоде Отдел образования имел следующие лицевые счета в УФК по РО:

- № 04583112220 лицевой счет администратора доходов бюджета;
- № 03583112220 лицевой счет получателя бюджетных средств;
- № 05583112220 лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств.

Место нахождения и юридический адрес Отдела образования: 346630, Ростовская обл., г. Семикаракорск, пр. В.А. Закруткина, 79.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее

Ответственными за организационно-распорядительную, административно-хозяйственную, финансово-хозяйственную деятельность Отдела образования Администрации Семикаракорского в проверяемом периоде являлись:

- заведующий Отделом образования Администрации Семикаракорского района Турик Е.А.;
- главный бухгалтер Отдела образования Администрации Семикаракорского района Третьякова О.В.;
- начальник планово-экономического отдела Отдела образования Администрации Семикаракорского района Хирная Л.С.

1. Анализ нормативно-правовой базы и документов, регулирующих вопросы планирования средств бюджета Семикаракорского района, направленных на оплату коммунальных услуг образовательных учреждений Семикаракорского района, подведомственных Отделу образования Администрации Семикаракорского района

Проведен анализ следующих нормативных правовых документов, регулирующих вопросы планирования средств, направленных на оплату коммунальных услуг (топливно-энергетических ресурсов, услуг по водоснабжению, водоотведению и вывозу жидких бытовых отходов) образовательных учреждений Семикаракорского района, подведомственных Отделу образования Администрации Семикаракорского района:

- Распоряжение Правительства Ростовской области от 16.08.2021 № 668 «О прогнозных объемах финансирования и лимитах потребления топливно-энергетических ресурсов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

- Распоряжение Правительства Ростовской области от 06.12.2021 № 1053 «О прогнозных объемах финансирования и лимитах потребления на услуги по водоснабжению, водоотведению и вывозу жидких бытовых отходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

- решение Собрании депутатов Семикаракорского района от 24 марта 2016 года № 108 «Об утверждении Положения об Отделе образования Администрации Семикаракорского района»;

- Постановление Администрации Семикаракорского района от 09.11.2015 № 1028 «Об утверждении Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Семикаракорского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания»;

- Приказ Отдела образования Администрации Семикаракорского района от 02.11.2020 № 505 «Об утверждении методики расчета базовых нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и выполнения муниципальных работ, учреждениями подведомственных Отделу образования Администрации Семикаракорского района и порядка распределения и перераспределения субвенции между муниципальными бюджетными образовательными учреждениями».

Также к проверке представлены:

- Приказ Отдела образования Администрации Семикаракорского района от 28.12.2020 № 630 «О внесении изменений в требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных образовательных учреждений Семикаракорского района, утвержденных приказом Отдела образования от 01.06.2020 № 270»;

- Планы финансово-хозяйственной деятельности образовательных учреждений на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов с обоснованиями (расчетами) к ним.

При проверке Планов финансово-хозяйственной деятельности образовательных учреждений на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов установлено, что отдельные формы Планов финансово-хозяйственной деятельности не соответствуют форме, утвержденной Приказом Отдела образования Администрации Семикаракорского района от 28.12.2020 № 630 «О внесении изменений в требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных образовательных учреждений Семикаракорского района, утвержденных приказом Отдела образования от 01.06.2020 № 270». В то же время данные Планы финансово-хозяйственной деятельности согласованы заведующим Отдела образования Администрации Семикаракорского района.

Представленные к проверке Обоснования (расчеты) плановых показателей на закупку товаров, работ, услуг на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов по

всем образовательным учреждениям не соответствуют форме, утвержденной Приказом Отдела образования Администрации Семикаракорского района от 28.12.2020 № 630 «О внесении изменений в требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных образовательных учреждений Семикаракорского района, утвержденных приказом Отдела образования от 01.06.2020 № 270».

В результате проведенного анализа установлено, что Отделом образования Администрации Семикаракорского района разработана достаточная нормативно-правовая база и документы, регулирующие вопросы планирования средств, направленных на оплату коммунальных услуг (топливно-энергетических ресурсов, услуг по водоснабжению, водоотведению и вывозу жидких бытовых отходов) образовательных учреждений Семикаракорского района. В то же время наблюдается недостаточный контроль со стороны Отдела образования за подведомственными учреждениями в части применения в работе указанных нормативных документов.

2. Анализ планирования средств бюджета Семикаракорского района на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов, направленных на оплату коммунальных услуг образовательных учреждений Семикаракорского района, подведомственных Отделу образования Администрации Семикаракорского района

В ходе контрольного мероприятия установлено, что утвержденные объемы финансирования и лимиты потребления топливно-энергетических ресурсов для муниципальных бюджетных учреждений, подведомственных Отделу образования Администрации Семикаракорского района, на 2022-2024 годы соответствуют Распоряжению Правительства Ростовской области от 16.08.2021 № 668 «О прогнозных объемах финансирования и лимитах потребления топливно-энергетических ресурсов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Утвержденные объемы финансирования и лимиты потребления на услуги по водоснабжению, водоотведению и вывозу жидких бытовых отходов для муниципальных бюджетных учреждений, подведомственных Отделу образования Администрации Семикаракорского района, на 2022-2024 годы соответствуют Распоряжению Правительства Ростовской области от 06.12.2021 № 1053 «О прогнозных объемах финансирования и лимитах потребления на услуги по водоснабжению, водоотведению и вывозу жидких бытовых отходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Приказом Отдела образования Администрации Семикаракорского района от 02.11.2020 № 505 «Об утверждении методики расчета базовых нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и выполнения муниципальных работ, учреждениями подведомственных Отделу образования Администрации Семикаракорского района и порядка распределения и перераспределения субвенции между муниципальными бюджетными образовательными учреждениями»,

разработанным в соответствии с Постановлением Администрации Семикаракорского района от 09.11.2015 № 1028 «Об утверждении Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Семикаракорского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», установлено, что затраты на коммунальные услуги устанавливаются исходя из нормативов их потребления. Также предусматриваются корректирующие коэффициенты, учитывающие особенности регулирования цен (тарифов) и объемов потребления коммунальных услуг. Учитывается объем потребления топливно-энергетических ресурсов, ресурсов водоснабжения и водоотведения, в том числе утвержденные лимиты, плановые значения на предстоящий период с учетом фактического потребления за прошедший период, различная цена (тариф) за единицу коммунальной услуги в зависимости от поставщика, объем потребления в зависимости от количества зданий, площадей (объемов) и других особенностей. Учитываются особенности и возможности бюджета, утвержденного Решением Собрания депутатов Семикаракорского района, в том числе по ограничению объема бюджетных средств, не позволяющего в полной мере обеспечить финансирование муниципальных услуг по установленному базовому нормативу.

2.1. Планирование потребления топливно-энергетических ресурсов

2.1.1. Анализ плановых назначений по потреблению электрической энергии образовательными учреждениями представлен в Приложении № 1 к настоящему Акту.

Проведенный анализ показал, что плановые назначения 2022 года по сравнению с плановыми назначениями 2021 года уменьшены на сумму 812,6 тыс. рублей с одновременным увеличением по сравнению с фактическим исполнением 2021 года на сумму 2 569,3 тыс. рублей. Данный факт объясняется экономией по электрической энергии за 2021 года на сумму 3 381,8 тыс. рублей (исполнение составило 83,3%).

Плановые назначения по количеству потребляемой электроэнергии (тыс. кВт.ч) на 2022-2024 годы не изменяются. Изменяется показатель финансового обеспечения в связи с планируемым ежегодным увеличением тарифов на 3,0%.

Анализ дополнительной потребности по потреблению электрической энергии образовательными учреждениями представлен в Приложении № 2 к настоящему Акту.

В соответствии с Актами сверки взаиморасчетов с ПАО «ТНС Энерго Ростов-на-Дону» за 2021 год дебиторская задолженность образовательных учреждений по состоянию на 01.01.2022 составила 778,9 тыс. рублей, кредиторская задолженность – 92,2 тыс. рублей.

Объем финансового обеспечения по доведенным лимитам на 2022 год составляет 19 477,9 тыс. рублей. Согласно представленным обоснованиям (расчетам) к Планам финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД) финансовое обеспечение потребления электрической энергии на 2022 год составило 17 873,7 тыс. рублей, в том числе планируемое поступление возмещения за потребленную электроэнергию по договорам аренды (безвозмездного пользования) (далее – договора аренды) в сумме 2 131,7 тыс. рублей. Дополнительная потребность

финансовых средств с учетом дебиторской (кредиторской) задолженности на 2022 год составляет 864,0 тыс. рублей. При этом, по отдельным образовательным учреждениям, за счет образовавшейся дебиторской задолженности произошло превышение запланированных средств над утвержденными лимитами на сумму 664,7 тыс. рублей:

№ п/п	Наименование ОУ	Тыс. руб.
1	МБОУ СОШ № 1	13,288
2	МБОУ СОШ № 3	50,951
3	МБОУ Ново-Золотовская СОШ	0,438
4	МБОУ Вершиновская ООШ	9,646
5	МБОУ Нижне-Саловская СОШ	7,685
6	МБОУ Страховская СОШ	21,471
7	МБОУ Кирсановская СОШ	2,119
8	МБОУ Сусатская СОШ	30,604
9	МБОУ Шаминская СОШ	46,427
10	МБОУ Жуковская ООШ	41,464
11	МБОУ Старокузнецовская ООШ	43,141
12	МБОУ Титовская СОШ	1,370
13	МБОУ Зеленогорская СОШ	38,149
14	МБОУ Кочетовская СОШ	35,474
15	МБОУ ДО СДЮСШ	10,758
16	МБДОУ Д/с «Золотая рыбка»	44,813
17	МБДОУ Д/с «Светлячок»	28,765
18	МБДОУ Д/с «Дружба»	62,144
19	МБДОУ Д/с «Росинка»	9,022
20	МБДОУ Д/с «Ромашка»	32,642
21	МБДОУ Д/с «Лазорики»	0,544
22	МБДОУ Д/с «Золотой петушок»	151,739
23	МБДОУ Д/с «Казачок»	26,883
	Итого	664,723

Дополнительная потребность финансовых средств с учетом возмещения за потребляемую электроэнергию на 2023 год составляет 4 507,0 тыс. рублей, на 2024 год – 5 211,6 тыс. рублей.

Анализ образовавшейся на 01.01.2022 дебиторской (кредиторской) задолженности представлен в Приложении № 3 к настоящему Акту.

В соответствии с условиями договора энергоснабжения с ПАО «ТНС Энерго Ростов-на-Дону» исполнение обязательств по оплате электрической энергии производится потребителем в следующем порядке и сроки:

- 30% стоимости электрической энергии вносится до 10-го числа текущего месяца;

- 40% стоимости электрической энергии вносится до 25-го числа текущего месяца;

- окончательный расчет производится до 18-го числа месяца следующего за отчетным.

Дебиторская задолженность образовательных учреждений по состоянию на 01.12.2021 сложилась в сумме 52,3 тыс. рублей. Сумма выставленных счетов ПАО «ТНС Энерго Ростов-на-Дону» за декабрь 2021 года за фактически потребленную электроэнергию составила 1 800,6 тыс. рублей, оплачено образовательными учреждениями за потребленную в декабре 2021 года электрическую энергию 2 488,6 тыс. рублей.

Проведенный анализ показал, что в декабре 2021 года образовательными учреждениями были допущены факты оплаты электрической энергии без подтверждающих документов на сумму 342,4 тыс. рублей, также ПАО «ТНС Энерго Ростов-на-Дону» были выставлены счета с нарушением условий договора (по требованию потребителя) на общую сумму 452,0 тыс. рублей. *Итого неэффективное расходование бюджетных средств образовательными учреждениями составило 794,4 тыс. рублей (пункт 4.45 Классификатора нарушений):*

№ п/п	Наименование ОУ	Тыс. руб.
1	МБОУ СОШ № 1	36,2
2	МБОУ СОШ № 3	81,4
3	МБОУ Вершиновская ООШ	9,3
4	МБОУ Золотаревская СОШ	54,9
5	МБОУ Нижне-Саловская СОШ	13,5
6	МБОУ Страховская СОШ	29,7
7	МБОУ Сусатская СОШ	32,3
8	МБОУ Шаминская СОШ	52,3
9	МБОУ Жуковская ООШ	41,6
10	МБОУ Старокузнецовская ООШ	40,2
11	МБОУ Титовская СОШ	4,2
12	МБОУ Зеленогорская СОШ	38,4
13	МБОУ Кочетовская СОШ	47,0
14	МБДОУ Д/с «Золотая рыбка»	53,6
15	МБДОУ Д/с «Дружба»	71,3
16	МБДОУ Д/с «Росинка»	16,3
17	МБДОУ Д/с «Вишенка»	8,8
18	МБДОУ Д/с «Ромашка»	36,7
19	МБДОУ Д/с «Золотой петушок»	96,7
20	МБДОУ Д/с «Казачок»	30,0

Данные факты привели к образованию дебиторской задолженности (переплате) по состоянию на 01.01.2022 в сумме 828,8 тыс. рублей. Разница между данными Актов сверки взаиморасчетов и фактическими данными по результатам анализа образовавшейся задолженности в сумме 49,9 тыс. рублей произошла по МБОУ Д/с «Золотая рыбка» в связи с тем, что платеж от 22.12.2021 в сумме 53,6 тыс. рублей был зачтен ПАО «ТНС Энерго Ростов-на-Дону» в счет договора на 2022 год. В то же время в Акте сверки взаиморасчетов была указана кредиторская задолженность МБОУ Д/с «Золотая рыбка» в сумме 3,6 тыс. рублей.

В целях проведения анализа планирования средств на оплату услуг по потреблению электрической энергии на 2022 год, в том числе учета сложившейся дебиторской задолженности, были проверены формы годовой бюджетной отчетности образовательных учреждений: «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (ф.0503769), «Баланс государственного (муниципального) учреждения» (ф.0503730), «Главная книга» (ф.0504072).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что только 11 образовательных учреждений отразили сумму кредиторской (дебиторской) задолженности за потребленные тепло-энергетические ресурсы по состоянию на 01.01.2022 в годовой бухгалтерской отчетности (МБОУ СОШ № 3, МБОУ Слободская СОШ, МБОУ СОШ № 2, МБОУ Золотаревская СОШ, МБОУ Топилинская СОШ, МБОУ ДО Семикаракорская ДЮСШ, МБДОУ Д/с «Теремок», МБДОУ Д/с «Золотой петушок», МБДОУ Д/с «Дружба», МБДОУ Д/с «Светлячок», МБДОУ Д/с «Тополек»).

В нарушение пункта 11 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 года № 33н (далее – Инструкция № 33н) следующими образовательными учреждениями допущено нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей незначительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности (под незначительным искажением показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности понимается искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате не менее чем на 1 процент, но не более чем на 10 процентов и на сумму, не превышающую ста тысяч рублей):

№ п/п	Наименование ОУ	Кредиторская задолженность на 01.01.2022 (ПАО «ГНС Энерго Ростов-на-Дону»)	Дебиторская задолженность на 01.01.2022 (ПАО «ГНС Энерго Ростов-на-Дону»)	Кредиторская задолженность на 01.01.2022 за потребленную тепловую энергию	Отражено в ф. 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения»	Сумма искажения	% искажения
1	МБОУ СОШ № 1		13,288		0,0	13,288	100,0
2	МБОУ СОШ № 3		50,951		81,488	30,537	59,9
3	МБОУ Бакланниковская ООШ	4,577		90,831	0,0	95,408	100,0
4	МБОУ Ново-Золотовская СОШ		0,438		0,0	0,438	100,0
5	МБОУ Вершиновская ООШ		9,646		0,0	9,646	100,0
6	МБОУ Золтаревская СОШ		49,083		3,371	45,712	93,1
7	МБОУ Чебачинская СОШ	3,950			0,0	3,950	100,0
8	МБОУ Нижне-Саловская СОШ		7,685		0,0	7,685	100,0
9	МБОУ Страховская СОШ		21,471		0,0	21,471	100,0
10	МБОУ Мечетновская СОШ	1,556			0,0	1,556	100,0
11	МБОУ Висловская СОШ	4,567			0,0	4,567	100,0
12	МБОУ Кирсановская СОШ		2,119		0,0	2,119	100,0
13	МБОУ Кузнецовская СОШ		23,292		0,0	23,292	100,0
14	МБОУ Сусатская СОШ		30,604		0,0	30,604	100,0
15	МБОУ Шаминская СОШ		46,427		0,0	46,427	100,0
16	МБОУ Жуковская ООШ		41,464		0,0	41,464	100,0
17	МБОУ Крымская ООШ	1,057			0,0	1,057	100,0
18	МБОУ Старокузнецовская ООШ		45,184		0,0	45,184	100,0
19	МБОУ Титовская СОШ		1,370		0,0	1,370	100,0
20	МБОУ Зеленогорская СОШ		38,149		0,0	38,149	100,0
21	МБОУ Кочетовская СОШ		35,474		0,0	35,474	100,0
22	МБОУ Задоно- Кагальницкая СОШ	18,594			0,0	18,594	100,0

23	МБДОУ Д/с «Золотая рыбка»	3,633			0,0	3,633	100,0
24	МБДОУ Д/с «Светлячок»		28,765	60,424	114,475 (по счету 030223000) 0,0 (по счету 020623000)	54,051 (по счету 030223000) 28,765 (по счету 020623000)	89,5 100,0
25	МБДОУ Д/с «Росинка»		9,028		0,0	9,028	100,0
26	МБДОУ Д/с «Вишенка»		0,495		0,0	0,495	100,0
27	МБДОУ Д/с «Звездочка»	3,880			0,0	3,880	100,0
28	МБДОУ Д/с «Родничок»	8,924			0,0	8,924	100,0
29	МБДОУ Д/с «Тополек»	13,147		52,903	39,845 (по счету 030223000)	26,205 (по счету 030223000)	39,7
30	МБДОУ Д/с «Петушок»	2,575			0,0	2,575	100,0
31	МБДОУ Д/с «Колокольчик»	1,132			0,0	1,132	100,0
32	МБДОУ Д/с «Ромашка»		34,022		0,0	34,022	100,0
33	МБДОУ Д/с «Ягодка»	0,322			0,0	0,322	100,0
34	МБДОУ Д/с «Лазорики»		0,544	20,656	0,0	20,656 (по счету 030223000) 0,544 (по счету 020623000)	100,0 100,0
35	МБДОУ Д/с «Казачок»		26,904		0,0	26,904	100,0

Следующим образовательным учреждением допущено грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности (под грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности понимается искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате более чем на 10 процентов):

Тыс. руб.

№ п/п	Наименование ОУ	Кредиторская задолженность на 01.01.2022 (ПАО «ТНС Энерго Ростов-на-Дону»)	Кредиторская задолженность на 01.01.2022 за потребленную тепловую энергию	Отражено в ф. 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения»	Сумма искажения	% искажения
1	МБДОУ Д/с «Сказка»	4,648	129,426	0,0	134,074 (по счету 0302230 00)	100,0

Вышеуказанными учреждениями в форме годовой бухгалтерской отчетности «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (ф.0503769) за 2021 год не отражены (либо искажены) показатели кредиторской (дебиторской) задолженности по состоянию на 01.01.2022, подтвержденные Актами сверки с энергоснабжающими организациями.

В соответствии с пунктом 69 Инструкции № 33н в форме годовой бухгалтерской отчетности «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (ф.0503769) показатели отражаются в разрезе соответствующих аналитических счетов (020623000 – дебиторская задолженность, 030223000 – кредиторская задолженность).

Таким образом искажение показателей бухгалтерской отчетности образовательных учреждений (пункт 1.2.93 Классификатора нарушений) составило 100%, МБОУ СОШ № 3 – 59,9%, МБОУ Золотаревская СОШ – 93,1%, МБДОУ Д/с «Тополек» - 39,7%. При этом МБДОУ Д/с «Сказка» допущено грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету (искажение показателей более чем на 10% и на сумму более 100,0 тыс. рублей).

Руководствуясь статьей 2.9 КоАП РФ (малозначительность административного правонарушения) Контрольно-счетная палата Семикаракорского района считает возможным не привлекать к административной ответственности должностные лица МБОУ Новозелотовская СОШ, МБДОУ Д/с «Вишенка», МБДОУ Д/с «Ягодка».

Из пояснительных записок образовательных учреждений следует, что годовая бухгалтерская отчетность была сдана учредителю до получения Актов сверки с энергоснабжающими организациями. В соответствии с Приказом Отдела образования Администрации Семикаракорского района от 14.12.2021 № 627 «О сроках представления годовой отчетности за 2021 год и квартальной

отчетности в 2022 году» срок представления годовой бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений установлен 13 января 2022 года.

Однако, пунктом 11 Инструкции № 33н предусмотрено, что в случае выявления ошибок, допущенных учреждением при составлении бухгалтерской отчетности, в том числе в ходе проведения проверки предоставленной бухгалтерской отчетности на соответствие требованиям к ее составлению и представлению, учреждение по согласованию с учредителем (финансовым органом) представляет бухгалтерскую отчетность, содержащую исправления.

На момент контрольного мероприятия исправления в годовую бухгалтерскую отчетность не внесены.

В нарушение пункта 12 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных образовательных учреждений Семикаракорского района, утвержденных приказом Отдела образования Администрации Семикаракорского района от 17.12.2019 № 717, на момент контрольного мероприятия, образовательными учреждениями не внесены изменения в обоснования (расчеты) к ПФХД в части произведенных на начало финансового года предварительных платежей (дебиторская задолженность), что привело к излишнему планированию средств на оплату коммунальных услуг в сумме 664,7 тыс. рублей.

2.1.2. Анализ плановых назначений по потреблению тепловой энергии образовательными учреждениями представлен в Приложении № 4 к настоящему Акту.

Проведенный анализ показал, что плановые назначения 2022 года по сравнению с плановыми назначениями 2021 года уменьшены на сумму 1 099,1 тыс. рублей с одновременным увеличением по сравнению с фактическим исполнением 2021 года на сумму 1 517,6 тыс. рублей. Данный факт объясняется экономией по тепловой энергии за 2021 года на сумму 2 616,7 тыс. рублей (исполнение составило 92,5%).

Плановые назначения по количеству потребляемой тепловой энергии (Гкал) на 2022-2024 годы не изменяются. Изменяется показатель финансового обеспечения в связи с планируемым ежегодным увеличением тарифов на 4,0%.

Анализ дополнительной потребности по потреблению тепловой энергии образовательным учреждениям представлен в Приложении № 5 к настоящему Акту.

По состоянию на 01.01.2022 сложилась кредиторская задолженность за потребленную тепловую энергию в сумме 462,4 тыс. рублей.

Объем финансового обеспечения по доведенным лимитам на 2022 год составляет 33 730,3 тыс. рублей. Согласно представленным обоснованиям (расчетам) к ПФХД финансовое обеспечение потребления тепловой энергии на 2022 год составило 22 833,4 тыс. рублей, в том числе планируемое поступление возмещения за потребленную тепловую энергию по договорам аренды в сумме 1 908,0 тыс. рублей. Дополнительная потребность финансовых средств с учетом кредиторской задолженности на 2022 год составляет 11 359,3 тыс. рублей.

Дополнительная потребность финансовых средств с учетом возмещения за потребляемую тепловую энергию на 2023 год составляет 15 113,0 тыс. рублей, на 2024 год – 16 895,4 тыс. рублей.

2.1.3. Анализ плановых назначений по потреблению котельно-печного топлива (уголь) образовательными учреждениями представлен в Приложении № 12 к настоящему Акту.

Проведенный анализ показал, что плановые назначения 2022 года по сравнению с плановыми назначениями 2021 года уменьшены на сумму 457,8 тыс. рублей с одновременным увеличением по сравнению с фактическим исполнением 2021 года на сумму 663,8 тыс. рублей. Данный факт объясняется экономией по потреблению котельно-печного топлива за 2021 года на сумму 1 121,6 тыс. рублей (исполнение составило 75,2%).

Плановые назначения по количеству потребляемого котельно-печного топлива (тонн) на 2022-2024 годы не изменяются. Изменяется показатель финансового обеспечения в связи с планируемым увеличением тарифов на 2024 год на 4,0%.

Анализ дополнительной потребности по потреблению котельно-печного топлива образовательными учреждениями представлен в Приложении № 13 к настоящему Акту.

По состоянию на 01.01.2022 сложилась кредиторская задолженность за потребленное котельно-печное топливо в сумме 162,0 тыс. рублей.

Объем финансового обеспечения по доведенным лимитам на 2022 год составляет 4 073,9 тыс. рублей. Согласно представленным обоснованиям (расчетам) к ПФХД финансовое обеспечение потребления котельно-печного топлива на 2022 год составило 2 483,9 тыс. рублей, в том числе планируемое поступление возмещения за потребленное котельно-печного топлива по договорам аренды в сумме 78,8 тыс. рублей. Дополнительная потребность финансовых средств с учетом кредиторской задолженности на 2022 год составляет 1 752,0 тыс. рублей.

Дополнительная потребность финансовых средств с учетом возмещения за потребляемое котельно-печное топливо на 2023 год составляет 2 608,8 тыс. рублей, на 2024 год – 2 771,6 тыс. рублей.

2.1.4. Анализ плановых назначений по потреблению природного газа образовательными учреждениями представлен в Приложении № 14 к настоящему Акту.

Проведенный анализ показал, что плановые назначения 2022 года по сравнению с плановыми назначениями 2021 года увеличены на сумму 28,5 тыс. рублей с одновременным увеличением по сравнению с фактическим исполнением 2021 года на сумму 30,1 тыс. рублей. Экономия по потреблению природного газа за 2021 года составила 1,6 тыс. рублей (исполнение 99,3%).

Плановые назначения по количеству потребляемого природного газа (тыс. куб. метров) на 2022-2024 годы не изменяются. Изменяется показатель финансового обеспечения в связи с планируемым ежегодным увеличением тарифов на 3,0%.

Анализ дополнительной потребности по потреблению природного газа образовательным учреждениям представлен в Приложении № 15 к настоящему Акту.

Объем финансового обеспечения по доведенным лимитам на 2022 год составляет 250,3 тыс. рублей. Согласно представленным обоснованиям (расчетам) к ПФХД финансовое обеспечение потребления природного газа на 2022 год составило 208,0 тыс. рублей. Дополнительная потребность финансовых средств на 2022 год составляет 42,3 тыс. рублей.

Дополнительная потребность финансовых средств на 2023 год составляет 49,9 тыс. рублей, на 2024 год – 53,3 тыс. рублей.

2.2. Планирование потребления услуг по водоснабжению, водоотведению и вывозу жидких бытовых отходов

2.2.1. Анализ плановых назначений по водоснабжению представлен в Приложении № 6 к настоящему Акту.

Проведенный анализ показал, что плановые назначения 2022 года по сравнению с плановыми назначениями 2021 года уменьшены на сумму 483,9 тыс. рублей с одновременным уменьшением по сравнению с фактическим исполнением 2021 года на сумму 201,8 тыс. рублей. Экономия по водоснабжению за 2021 года составила 282,1 тыс. рублей (исполнение 85,6%).

Плановые назначения по количественному показателю водоснабжения (тыс. куб. метров) на 2022-2024 годы не изменяются. Изменяется показатель финансового обеспечения в связи с планируемым ежегодным увеличением тарифов на 4,0%.

Анализ дополнительной потребности по водоснабжению представлен в Приложении № 7 к настоящему Акту.

Объем финансового обеспечения по доведенным лимитам на 2022 год составляет 1 470,4 тыс. рублей. Согласно представленным обоснованиям (расчетам) к ПФХД финансовое обеспечение водоснабжения на 2022 год составило 1 359,8 тыс. рублей, в том числе планируемое поступление возмещения за водоснабжение по договорам аренды в сумме 215,5 тыс. рублей. Дополнительная потребность финансовых средств на 2022 год составляет 110,6 тыс. рублей. При этом, по отдельным образовательным учреждениям, за счет разности в тарифах на водоснабжение наблюдается превышение запланированных средств над утвержденными лимитами на сумму 112,9 тыс. рублей:

№ п/п	Наименование ОУ	Тыс. руб.
1	МБОУ СОШ № 3	1,729
2	МБОУ Золтаревская СОШ	5,379
3	МБОУ Слободская СОШ	29,977
4	МБОУ Сусатская СОШ	2,875
5	МБОУ Жуковская ООШ	0,165
6	МБОУ Зеленогорская СОШ	0,480
7	МБОУ ДО ДДТ	0,028
8	МБДОУ Д/с «Золотая рыбка»	0,902

9	МБДОУ Д/с «Вишенка»	9,086
10	МБДОУ Д/с «Ромашка»	0,232
11	МБДОУ Д/с «Теремок»	61,997
	Итого	112,850

Дополнительная потребность финансовых средств на 2023 год составляет 395,3 тыс. рублей, на 2024 год – 457,4 тыс. рублей.

2.2.2. Анализ плановых назначений по водоотведению представлен в Приложении № 8 к настоящему Акту.

Проведенный анализ показал, что плановые назначения 2022 года по сравнению с плановыми назначениями 2021 года уменьшены на сумму 11,2 тыс. рублей с одновременным увеличением по сравнению с фактическим исполнением 2021 года на сумму 88,8 тыс. рублей. Экономия по водоотведению за 2021 года составила 100,0 тыс. рублей (исполнение 81,5%).

Плановые назначения по количественному показателю водоотведения (тыс. куб. метров) на 2022-2024 годы не изменяются. Изменяется показатель финансового обеспечения в связи с планируемым ежегодным увеличением тарифов на 4,0%.

Анализ дополнительной потребности по водоснабжению представлен в Приложении № 9 к настоящему Акту.

Объем финансового обеспечения по доведенным лимитам на 2022 год составляет 529,7 тыс. рублей. Согласно представленным обоснованиям (расчетам) к ПФХД финансовое обеспечение водоотведения на 2022 год составило 524,7 тыс. рублей, в том числе планируемое поступление возмещения за водоотведение по договорам аренды в сумме 36,7 тыс. рублей. Дополнительная потребность финансовых средств на 2022 год составляет 4,9 тыс. рублей.

Дополнительная потребность финансовых средств на 2023 год составляет 48,4 тыс. рублей, на 2024 год – 61,0 тыс. рублей.

2.2.3. Анализ плановых назначений по вывозу жидких бытовых отходов (далее – вывоз ЖБО) представлен в Приложении № 10 к настоящему Акту.

Проведенный анализ показал, что плановые назначения 2022 года по сравнению с плановыми назначениями 2021 года увеличены на сумму 219,2 тыс. рублей с одновременным увеличением по сравнению с фактическим исполнением 2021 года на сумму 2 184,4 тыс. рублей. Экономия по вывозу ЖБО за 2021 года составила 1 965,2 тыс. рублей (исполнение 87,1%). Данный факт обусловлен отсутствием фактических расходов по вывозу ЖБО за 2021 год по 15-ти образовательным учреждениям из 33-х.

Плановые назначения по количественному показателю вывоза ЖБО (тыс. куб. метров) на 2022-2024 годы не изменяются. Изменяется показатель финансового обеспечения в связи с планируемым ежегодным увеличением тарифов на 4,0%.

Анализ дополнительной потребности по вывозу ЖБО представлен в Приложении № 11 к настоящему Акту.

Объем финансового обеспечения по доведенным лимитам на 2022 год составляет 3 539,9 тыс. рублей. Согласно представленным обоснованиям (расчетам)

к ПФХД финансовое обеспечение вывоза ЖБО на 2022 год составило 1 687,4 тыс. рублей, в том числе планируемое поступление возмещения за вывоз ЖБО по договорам аренды в сумме 361,5 тыс. рублей. Дополнительная потребность финансовых средств на 2022 год составляет 1 852,5 тыс. рублей.

Дополнительная потребность финансовых средств на 2023 год составляет 2 570,7 тыс. рублей, на 2024 год – 2 419,4 тыс. рублей.

2.3. Анализ возмещения коммунальных расходов


В соответствии с Постановлением Администрации Семикаракорского района от 09.11.2015 № 1028 «Об утверждении Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Семикаракорского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания, рассчитанный на основе нормативных затрат, подлежит уменьшению на объем доходов от платной деятельности.

В соответствии с ч. 2 ст. 616 Гражданского кодекса Российской Федерации арендатор обязан поддерживать имущество в исправном состоянии, производить за свой счет текущий ремонт и нести расходы на содержание имущества, если иное не установлено законом или договором аренды. К указанным расходам относятся, в частности, затраты на оплату коммунальных услуг.

Средства, перечисляемые арендаторами в соответствии с договорами на возмещение расходов по коммунальным услугам, являются для арендодателя (учреждения) средствами от приносящей доход деятельности, следовательно данная сумма уменьшает объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

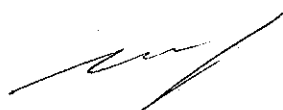
В ходе контрольного мероприятия установлено, что отдельными муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями (МБДОУ Д/с «Радуга», филиалы МБДОУ Д/с «Теремок» и МБДОУ Д/с «Золотой петушок»), расположенными на базе муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений, не заключены договоры на возмещение расходов на оплату коммунальных услуг, что приводит к некорректному распределению средств бюджета Семикаракорского района (субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания).

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Семикаракорского района



А.Я. Радзевил

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Семикаракорского района



И.В. Иванова